

## **Resolució 98/2018, de 4 de maig de 2018**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 99/2018 i 100/2018 (acumulades)

**Administració reclamada:** Grups municipals Socialista i del Partit Popular de l'Ajuntament de Gavà.

**Informació reclamada:** Llibre de comptabilitat i justificants de despesa dels grups municipals.

**Sentit de la Resolució:** Inadmissió

**Resum:** Els grups municipals no tenen personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Ajuntament, ni són subjectes obligats a atendre directament les sol·licituds o les reclamacions en matèria del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 3 LTAIPBG. Hi ha una discrepància indeguda entre el destinatari de la sol·licitud d'accés (l'Ajuntament) i el de les reclamacions que ara es resolen (els grups municipals del Partit Socialista i del Partit Popular, respectivament), que comportaria la seva inadmissibilitat a tràmit ja que és requisit per a iniciar aquest procediment de reclamació que el subjecte obligat hagi tingut l'ocasió, prèviament, de considerar i resoldre la sol·licitud d'accés a informació pública per a que aquesta Comissió pugui revisar la seva decisió. La sol·licitud d'informació que es reclama ja ha estat prèviament objecte de la Reclamació 56/2018 contra l'Ajuntament -encara en tràmit- i el seu objecte és idèntic i repetitiu d'aquella reclamació. Per tot això, les reclamacions 99/2018 i 100/2018 són inadmissibles a tràmit.

**Paraules clau:** Grup municipal. Ajuntament. Comptabilitat dels grups. Factures. Inadmissió. Reclamació contra grup municipal. Legitimitat passiva. Manca de sol·licitud prèvia. Reclamació repetitiva.

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego

### **Antecedents**

1. El 5 d'abril de 2018 van entrar a la GAIP les Reclamacions 99/2018 i 100/2018, presentades contra el Grup municipal del Partit Popular i el Grup municipal dels Socialistes de Catalunya de l'Ajuntament de Gavà, respectivament. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de gener de 2018 la persona reclamant va adreçar una instància a l'Ajuntament de Gavà (núm. de registre d'entrada 646) sol·licitant les aportacions econòmiques rebudes pels grups municipals, les despeses i les justificacions (tiquets i factures) dels grups municipals.
3. Els escrits de reclamació adreçats a la GAIP el 5 d'abril adjunten per a cadascuna de les dues reclamacions que ara es resolen el mateix escrit de sol·licitud d'informació indicat a l'antecedent



anterior, i com a resposta rebuda de l'Ajuntament, ambdues reclamacions adjunten un mateix escrit de l'Ajuntament de data 18 de març de 2018, en què l'Ajuntament fa referència a la reclamació davant la GAIP 56/2018 (presentada per la mateixa persona reclamant contra l'Ajuntament en relació a la mateixa sol·licitud d'accés indicada a l'antecedent 2). La persona reclamant motiva les reclamacions 99/2018 i 100/2018 afirmant que la resposta de l'Ajuntament a la sol·licitud referida a l'antecedent 2 ha estat indicar-li l'enllaç al web municipal on s'han publicat els ingressos i despeses del grup i que aquesta informació no respon adequadament la seva petició, ja que es demanava la comptabilitat completa (despeses i justificacions) i que per això torna a reclamar-ho, però ara ho fa directament als grups municipals del Partit Popular i del Partit Socialista, expressant que *"la resposta ha de ser del grup municipal, no de l'Ajuntament"*

4. El 24 d'abril de 2018 la GAIP demana a la persona reclamant la concreció de l'objecte de les reclamacions 56/2018, 99/2018 i 100/2018. El 2 de maig la persona reclamant confirma que l'objecte de la Reclamació 56/2018 és exclusivament en la comptabilitat completa dels grups municipals del Partit dels Socialistes de Catalunya de Gavà i del Partit Popular de Gavà, la qual cosa coincideix plenament amb l'objecte de les Reclamacions 99/2018 i 100/2018.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Acumulació de les reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de las Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts, d'objecte i un mateix sentit de resolució.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les reclamacions 99/2018 i 100/2018.

### *2. Inadmissibilitat de les reclamacions*

Les reclamacions 99/2018 i 100/2018 es presenten contra dos grups municipals, però en relació amb una mateixa i única sol·licitud d'accés adreçada inicialment a l'Ajuntament de Gavà, i que ja ha estat objecte per part de la mateixa persona de la Reclamació 56/2018, pendent de resoldre per part d'aquesta Comissió. Hi ha, per tant una discrepància indeguda entre el destinatari de la sol·licitud d'accés (l'Ajuntament) i el de les reclamacions que ara es resolen (els grups municipals del Partit Socialista i del Partit Popular, respectivament) que comportaria la seva inadmissibilitat a tràmit, ja que



és requisit per a iniciar aquest procediment de reclamació que el subjecte obligat hagi tingut l'ocasió, prèviament, de considerar i resoldre la sol·licitud d'accés a informació pública per a que aquesta Comissió pugui revisar la seva decisió.

Hi ha també un altre factor, la duplicitat de reclamacions contra una mateixa sol·licitud, que faria igualment inadmissibles les reclamacions per repetitives. Efectivament, i d'acord amb la concreció i esmena feta per la mateixa persona reclamant, l'objecte de la Reclamació 56/2018 -actualment en tràmit- és idèntic (la sol·licitud d'accés a l'Ajuntament amb número de registre 646) al de les Reclamacions 99/2018 i 100/2018 que ara es resolen, per la qual cosa aquestes darreres s'han de considerar repetitives de la primera quant al seu objecte i pretensió: l'obtenció d'informació comptable dels grups municipals Socialista i Popular.

La persona reclamant n'és conscient i tanmateix, sense desistir de la Reclamació 56/2018 que s'està tramitant contra l'Ajuntament i que per disposició de la GAIP s'ha traslladat als grups municipals Socialista i del Partit Popular, presenta aquestes dues noves reclamacions repetitives amb la pretensió que sigui el grup municipal i no l'Ajuntament qui les respongui, expressant que entén que els correspon a ells i no a l'Ajuntament fer-ho. Però el cert és que els grups municipals no tenen personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Ajuntament, ni són subjectes obligats a atendre directament les sol·licituds o les reclamacions en matèria del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 3 LTAIPBG. Per tant, els grups municipals no tenen legitimitat passiva per ser destinataris de sol·licituds o reclamacions en matèria de dret d'accés, sinó que correspon a l'Ajuntament atendre-les.

Per tot l'exposat, considerant la manca de legitimitat passiva dels grups municipals així com la manca de sol·licitud prèvia adreçada al mateix destinatari de les reclamacions i el fet que la sol·licitud d'informació que es reclama ja ha estat prèviament objecte de la Reclamació 56/2018 contra l'Ajuntament, encara en tràmit, i que el seu objecte és idèntic i repetitiu d'aquella reclamació, les reclamacions 99/2018 i 100/2018 són inadmissibles a tràmit.

### 3. *Publicitat* de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de maig de 2018, resol per unanimitat:



1. Acumular les Reclamacions 99/2018 i 100/2018
2. Inadmetre a tràmit les Reclamacions 99/2018 i 100/2018.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 99/2018 i 100/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 4 de maig de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.